

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ *

(за период с 1 июля 2013 г. по 30 июня 2014 г.)

[Извлечение]

I. Введение

1. 2013 г. был одним из самых сложных в истории УВКБ ООН. Количество людей, перемещенных в результате конфликтов и преследований, достигло более 50 млн человек¹, что представляет собой самый высокий уровень со времен Второй мировой войны и на 6 млн человек превышает уровень предыдущего года.

2. В 2013 г. оставить свои дома и искать защиту за пределами границ своей страны были вынуждены более 2,5 млн человек: это наибольшее количество новых беженцев, зарегистрированных за один год со времени руандийского геноцида 1994 г. Основной причиной появления беженцев стала война в Сирийской Арабской Республике. За пять лет эта страна превратилась из государства, принимающего наибольшее в мире количество беженцев, в государство, генерирующее наибольшее количество беженцев. Кроме тех, кто бежал в 2013 г. за границу, 8,2 млн человек были перемещены внутри своих стран, что также является очень высоким показателем.

3. В отчетный период гуманитарное сообщество столкнулось с четырьмя чрезвычайными ситуациями уровня 3²: Сирийская Арабская Республика, Филиппины, Центральнаяафриканская Республика и Южный Судан. Реагируя на эти чрезвычайные ситуации, УВКБ ООН продолжало предоставлять защиту и помощь тем, кто был перемещен в результате конфликта в других частях света, в том числе в Демократической Республике Конго, Ираке, Мали и Сомали. Эти одновременные кризисы, как новые, так и затянувшиеся, вызвали значительные запросы к УВКБ ООН и его партнерам и усилили нагрузку на принимающие страны и сообщества.

4. По сравнению с огромным количеством людей, насильственно перемещенных во всем мире, по-прежнему ощущается дефицит решений. В 2013 г. вернуться к себе домой оказались в состоянии лишь 414 600 беженцев, что стало самым низким уровнем за последние десять лет, а 98 400 — были переселены. По мере того как глобальное насильственное перемещение приобретает все более распространенный, затяжной и сложный характер, из года в год возрастают гуманитарные потребности и становится все труднее изыскать потенциал и ресурсы для их удовлетворения.

II. Оперативный обзор

A. Важные региональные события

5. С крупномасштабными перемещениями по-прежнему сталкивался Африканский континент. В субсахарской Африке количество беженцев достигло в конце 2013 г. 2,9 млн человек, что на 158 200 человек больше по сравнению с предыдущим годом. В тот же период количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) возросло с 10,4 до 12,5 млн человек. 7,7 млн из них получали защиту и помощь со стороны УВКБ ООН. Беженцы находили защиту почти в 50 странах континента. Тем не менее, имели место случаи выдворения и жестко оспаривались принципы международной защиты. Трудности с финансированием, усугубляемые проблемами безопасности и логистики, заставили урезать продовольственные наборы для беженцев в Африке, что грозит усилению острого недоедания и анемии. От продовольственной помощи Всемирной продовольственной программы (ВПП) зависят около 2,4 млн беженцев в 22 странах. Треть из них столкнулись с сокращением пайков, в некоторых странах такое сокращение может достичь 50—60 %.

6. Самые критические ситуации в связи с перемещением, вызванные крайним насилием и нарушениями прав человека, имели место на востоке Демократической Республики Конго, в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В Центральноафриканской Республике политический кризис перерос в общий коллапс правопорядка и жестокое межобщинное и межрелигиозное насилие. К концу июня 2014 г. насчитывалось 536 500 внутренне перемещенных лиц, а более 378 000 человек искали убежища в соседних странах. Вспышка конфликта в Южном Судане привела к перемещению около 1 млн человек внутри страны и в трансграничном разрезе. Чтобы отреагировать на эти чрезвычайные ситуации, УВКБ ООН нарастило свой потенциал и в контексте ситуации ВПЛ играло координирующую роль в рамках межучрежденческой структуры, возглавляя группы по защите, по предоставлению жилья и непродуктивных товаров в

* Публикуется по: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/69/12. — Нью-Йорк: ООН, 2014.

чрезвычайных ситуациях, по координации лагерей и по управлению лагерями. Хотя относительная стабильность в отдельных районах Мали и Сомали привела к некоторым спонтанным возвращениям, большинство лиц, перемещенных в этих странах в результате конфликта, все еще требуют международной защиты.

7. В Америке крупнейшая операция УВКБ ООН была по-прежнему связана с колумбийской ситуацией. Мирные переговоры между правительством и революционными вооруженными силами Колумбии все-таки вселяют надежду на разрешение 50-летнего конфликта в стране. Несмотря на это, тут все еще насчитывается около 5,4 млн внутренне перемещенных лиц, включая 115 000 человек, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате насилия в 2013 г. Особенно остро перемещение ощущается в приграничных районах, и в 2013 г. в Эквадоре каждый месяц регистрировалось до 1000 новых прибытий. В рамках более широкого региона международная защита подкреплялась национальными законодательными структурами. Тем не менее, остаются пробелы в предоставлении доступа к убежищу, создании адекватных условий приема и обеспечении гарантий защиты в контексте смешанной миграции. УВКБ ООН работает с правительствами, неправительственными организациями (НПО) и субъектами гражданского общества над процессом Картахена+30, который посвящен 30-летию Картахенской декларации. Процесс завершится принятием в декабре 2014 г. нового плана действий с целью укрепить защиту в регионе.

8. Очагом трети беженцев в мире — около 3,5 млн человек — остается Азиатско-Тихоокеанский регион. Около 70 % из них в регионе составляют более 2,4 млн афганских беженцев — в большинстве случаев в Исламской Республике Иран и Пакистане. В свете событий в Мьянме УВКБ ООН тесно сотрудничает с правительствами и партнерами в регионе с тем, чтобы заложить почву для добровольной репатриации беженцев. В то же время УВКБ ООН продолжало поддерживать перемещенных лиц в мьянманских штатах Ракхайн и Качин, а также на юго-востоке страны. В порядке реакции на тайфун «Хайян», который обрушился на Филиппины в ноябре 2013 г., УВКБ ООН приняло совместное с правительством руководство по защите группы и экстренно предоставило жилье и предметы первой необходимости более чем 0,5 млн человек, в первую очередь уязвимым контингентам и жителям отдаленных районов.

9. В Европе в 2013 г. попросили политического убежища почти 0,5 млн человек, что на 32 % больше, чем в 2012 г. УВКБ ООН помогало укреплять институт убежища, поощряя согласованность в процедурах предоставления убежища, улучшение условий приема, защиту в контекстах смешанных миграционных потоков и альтернативы задержанию. Двадцать восемь государств — членов Европейского союза зарегистрировали в Европе 82 % заявлений о предоставлении убежища, а Германия, Франция и Швеция образуют тройку самых принимающих стран. Из более чем 484 тыс. ходатайств о предоставлении убежища, поданных в Европе в 2013 г., около 53 800 заявок исходили от сирийцев. Возрастало и количество лиц, ищущих убежища, прибывающих в Юго-Восточную Европу, и было зарегистрировано 11 240 заявок (в основном в Сербии и Черногории). Хотя основным вызовом для региона стал приток сирийцев, УВКБ ООН также концентрировало внимание на долгосрочных решениях затяжных ситуаций, связанных с беженцами, на деятельности в связи с безгражданством и на усилиях по преодолению ксенофобии. После обострения ситуации в Украине в конце 2013 г. УВКБ ООН продолжало тесно сотрудничать с региональными властями и гражданским обществом, с тем чтобы отслеживать ситуацию с перемещением и, когда необходимо, предоставлять поддержку.

10. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки уже четвертый год идет война в Сирийской Арабской Республике. В 2013 г. исход из страны возрос более чем на 1,7 млн человек, достигнув 2,4 млн к концу года и 2,7 млн к середине 2014 г. Внутри страны, по оценкам, насчитывалось 6,5 ВПЛ, из которых 3,5 млн проживали в труднодоступных или недостижимых местах. Несмотря на ограничения в плане безопасности и доступа, УВКБ ООН расширило проникновение в глубь Сирийской Арабской Республики, добираясь до миллионов ВПЛ по всей стране — как в районах, контролируемых правительством, так и в районах, контролируемых оппозицией. Поскольку в феврале 2014 г. ухудшилась ситуация в Хомсе, УВКБ ООН участвовало в эвакуации гражданских лиц из Старого города и подготовило набор минимальных стандартов, базирующихся на принципах международного права прав человека и международного гуманитарного права, в качестве ориентира для будущих эвакуаций. Они были одобрены Страновой группой Организации Объединенных Наций в Дамаске.

11. Такие принимающие страны, как Египет, Иордания, Ирак, Ливан и Турция, позволили большим контингентам беженцев остаться на своей земле, однако это отразилось на совокупных экономических, социальных издержках и безопасности. Ливан, например, по оценкам Всемирного банка, в результате кризиса в 2013 г. потерял 2,5 млрд дол. США в виде упущенной экономической выгоды. В апреле 2014 г. количество беженцев в Ливане превысило миллионную отметку, вследствие чего в стране отмечается самая высокая в мире концентрация беженцев в пересчете на душу населения. В ходе шестьдесят четвертой сессии Исполнительного комитета Верхов-

ный комиссар созвал совещание высокого уровня по вопросу о солидарности и разделении ответственности со странами, принимающими сирийских беженцев. В заявлении, принятом в ходе сессии, подчеркивалось глубокое социально-экономическое воздействие на эти страны, а также ближайшие и долгосрочные потребности принимающих сообществ. В заявлении также содержался призыв к международному сообществу предоставлять более широкие возможности для переселения в третьи страны.

12. В Ираке всплеск насилия привел к перемещению с января 2014 г. в центральной и северной части страны более 1,2 млн человек. Наиболее серьезное насилие было отмечено в провинции Анбар, где в результате боев, сосредоточенных в Эль-Фаллудже и Рамади, было перемещено примерно 550 000 человек. В июне вооруженные группы взяли под контроль второй по величине город Ирака — Мосул, что привело к перемещению свыше 500 000 человек. УВКБ ООН также помогает более 225 000 сирийских беженцев, которые, спасаясь от конфликта в своей стране, бежали в Ирак. Не менее проблематичный характер носит и обстановка в Северной Африке, где УВКБ ООН поддерживает потребности в защите и помощи 66 000 малийских беженцев в Мавритании (31 000 из которых прибыли в 2013 г.) и 59 000 ВПЛ в Ливии. В качестве составной части программы мер по укреплению доверия, которую с 2004 г. востребовали около 20 700 человек, по-прежнему выступают семейные визиты беженцев в лагерях под Тиндуфом (Алжир) и их семьями в Западной Сахаре.

В. Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование в чрезвычайных ситуациях

13. Множество чрезвычайных ситуаций в отчетный период продолжали расширять потенциал реагирования УВКБ ООН и его партнеров. В 2013 г. в рамках чрезвычайной миссии в порядке поддержки 43 страновых операций начали работу 464 сотрудника, 156 из которых имели отношение к УВКБ ООН, а 308 — к резервным партнерам. С целью расширения операций в таких сферах, как жилье, водоснабжение, санитария и гигиена, общественное здравоохранение и жизнеобеспечение, приступали к работе технические эксперты. Предоставлялась также кластерная поддержка в связи с ситуациями ВПЛ в таких сферах, как предоставление жилья и защиты, управление лагерями и координация.

14. УВКБ ООН по-прежнему позиционирует себя структурой по доставке помощи контингенту численностью вплоть до 600 000 человек в течение 72 ч с момента наступления чрезвычайной гуманитарной ситуации. В критические моменты производилось наращивание запасов с целью охватить еще более значительные контингенты людей. Управление экспедировало 15 630 метрических тонн предметов гуманитарной помощи, причем 2330 были доставлены в ходе 53 авиарезовозок, а 13 300 — по автомобильным дорогам и морским путем. Помощь включала палатки, пластиковые щиты, кухонные наборы, противомоскитные сетки, одеяла и другие предметы домашнего обихода, включая солнечные фонари, которые в настоящее время являются стандартным компонентом гуманитарных комплектов. Солнечные фонари лучше подходят для окружающей среды и уменьшают риски в вопросах защиты, в частности, в плане сексуального и гендерного насилия.

С. Основные потребности и услуги

15. В 2013 г. УВКБ ООН реализовало ряд инициатив по упрочению услуг и помощи подопечным лицам. Были разработаны четыре новые стратегии, с тем чтобы разрешать ситуации в таких сферах, как: 1) общественное здравоохранение (включая вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены; репродуктивного здоровья и ВИЧ; питания и продовольственной безопасности); 2) расселение и предоставление жилья; 3) жизнеобеспечение; 4) безопасный доступ к топливу и энергии. Эти глобальные стратегии, которые являются результатом обширных консультаций с партнерами, твердо ориентированы на защиту и поиск решений. Они оформлены общим набором руководящих принципов, базирующихся на возрастном, гендерном подходе и вопросах разнообразия, и делают акцент на устойчивость программных интервенций.

16. УВКБ ООН наращивает использование денежных интервенций, которые могут улучшить защиту в период перемещения и по возвращении. Позволяя подопечным самим судить о своих приоритетных потребностях, можно смягчить пагубные способы выживания, такие как секс ради выживания, детский труд и принудительные браки. Денежные интервенции дают и эффект мультипликатора, принося выгоду местной экономике и способствуя мирному сосуществованию с принимающими сообществами. УВКБ ООН предоставляет денежную помощь наиболее уязвимым ВПЛ и беженцам. Этот подход используется и во многих других случаях в Афганистане, Демократической Республике Конго, Исламской Республике Иран, Кении, Судане, Чаде, Шри-Ланке, Эквадоре и Эфиопии.

Д. Предоставление помощи в условиях высокого риска

17. УВКБ ООН продолжает помогать населению в опасных и труднодоступных местах ценой значительных издержек в плане безопасности и серьезных усилий. В Сирийской Арабской Республике, например, чтобы доставить помощь ВПЛ, трансграничным миссиям, предпринимаемым с выходом на «спорную» территорию, требуется 12 ч и более, чтобы пройти 10 км. Переговоры с разными субъектами, происходящие на многочисленных контрольно-пропускных пунктах, требуют тщательной подготовки и соответствующего оборудования, например бронетранспортеров.

18. Между тем, в таких местах, как Афганистан, Йемен и Сомали, серьезную угрозу представляют целенаправленные нападения на гуманитарных работников, тогда как на Ближнем Востоке комплекс вызовов в плане безопасности связан с непрекращающимися волнениями. Согласно базе данных о безопасности гуманитарных работников, за последний год было зарегистрировано более 500 инцидентов, связанных с гуманитарными организациями. Особенно это касалось национального персонала.

19. Опасности, с которыми сталкиваются гуманитарные работники, иллюстрируются рядом инцидентов, связанных с персоналом УВКБ ООН. В декабре 2013 г. УВКБ ООН было вынуждено быстро перебазировать персонал из Йиды в штате Эль-Вахда, Южный Судан, после ухудшения там условий в плане безопасности. В Центральноафриканской Республике исключительно сложная ситуация вынудила многих национальных сотрудников бегством покинуть свои дома. В разгар насилия в начале 2014 г. несколько коллег и их семей были вынуждены получить приют в защищенном комплексе ООН. В феврале в Могадишо (Сомали) подверглась нападению колонна УВКБ ООН, а в апреле в лагере беженцев «Хагадера» в Дадаабе (Кения) было совершено нападение на автомобиль УВКБ ООН с двумя сотрудниками, причем в обоих случаях сотрудники получили ранения. В мае в Банги (Центральноафриканская Республика) в ходе этнически мотивированного нападения был убит национальный сотрудник. Эти инциденты иллюстрируют опасности, с которыми сталкиваются гуманитарные работники в полевых условиях.

20. На этом фоне УВКБ ООН продолжало инвестировать в меры по смягчению рисков, с тем чтобы уменьшить уязвимость персонала и позволить ему сохранять присутствие в сложной обстановке с точки зрения безопасности. Это включает повышение защищенности помещений, обеспечение наличия адекватных средств и содержание диверсифицированной сети полевых консультантов по безопасности, готовых к немедленному развертыванию в чрезвычайных ситуациях. Управление по-прежнему делает акцент на подготовку и координацию действий со всеми субъектами, работающими на местах.

III. Защита

А. Обстановка с точки зрения защиты

21. По сравнению с 2013 г. итоги в плане защиты носят смешанный, а порой и противоречивый характер. Хотя сопредельные страны, несмотря на социальные и экономические издержки, в значительной мере держали границы открытыми, в качестве глобального вызова по-прежнему выступало обеспечение доступа к территории и последующая защита на местах, особенно в контексте смешанных миграционных потоков. Даже в изгнании беженцы и лица, ищущие убежища, сталкиваются с другими угрозами, такими как сексуальное и гендерное насилие, принудительная вербовка, вооруженные нападения, похищения, произвольные задержания и торговля людьми.

22. С усилением нагрузки на институт убежища ряд стран приняли меры по ограничению прибытия больших людских контингентов. Все более распространенными стали физические и административные препятствия к доступу на безопасную территорию, такие как пограничные заграждения, ошибочное применение концепции «безопасной третьей страны» и удовлетворение запросов на экстрадицию без гарантий надлежащего разбирательства. Не всегда соблюдается главный принцип международной защиты и норма обычного международного права — принцип невысылки. Проявились такие тревожные тенденции, как секретность вокруг передачи или перемещения лиц, ищущих убежища, в другие страны, а также рост похищений и незаконного вывоза беженцев и лиц, ищущих убежища, из стран убежища.

23. Многие государства достигли прогресса в развитии и укреплении национальных систем предоставления убежища, включая принятие законов и реформы процедур. В рамках своей надзорной ответственности УВКБ ООН консультировало правительства, по крайней мере, в 50 странах при разработке национальных законов о предоставлении убежища. Несмотря на это, УВКБ ООН продолжало осуществлять регистрацию и определение статуса беженца более чем в 60 странах и территориях, зарегистрировав 203 200 человек, или 19 % всех индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, поданных в течение года. С 2012 г. это количество возрос-

ло на 62 %. В последние годы с учетом роста количества новых чрезвычайных ситуаций УВКБ ООН также пришлось расширить многие из существующих уставных операций по определению статуса беженца и наладить новые в рамках своего защитного реагирования. В сирийской ситуации УВКБ ООН быстро адаптировало свои уставные операции по определению статуса беженца в регионе, с тем чтобы обработать большие количества прибытий и реализовать упрощенные процедуры на предмет переселения и гуманитарного приема. Управление работает над укреплением своего собственного штатного потенциала по определению статуса беженца и в то же время активизирует усилия по поддержке правительств в отношении разработки новых процедур определения статуса беженца или совершенствования существующих.

24. В последние годы УВКБ ООН сталкивается с резким ростом общего количества детей-беженцев. По сравнению с 41 % в 2009 г. сейчас на детей приходится более 50 % общего количества беженцев. А в некоторых местах это количество еще выше, например в Южной Уганде, где сообщества беженцев состоят из детей на 60–70 %. Все больше беженцев проживают в городских районах, где дети зачастую сталкиваются с рядом рисков в плане защиты, включая детский труд, эксплуатацию и надругательства. В порядке реагирования усилия УВКБ ООН по укреплению защиты детей включают следующее: обеспечение доступности свидетельств о рождении; обеспечение доступа к национальным системам и службам (включая начальное и среднее образование) по защите детей; предоставление адресной поддержки детям с особыми потребностями; обеспечение процедур своевременного вынесения заключений в наилучших интересах несопровождаемых и разлученных детей и других детей-беженцев, подверженных риску; установление процедур приема и предоставления убежища с учетом интересов детей в контексте смешанной миграции.

В. Сексуальное и гендерное насилие: предотвращение и реагирование

25. С увеличением количества конфликтов все больше беженцев подвергаются сексуальному и гендерному насилию. В 2013 г. полевой персонал в 43 странах получил сообщение о 12 400 инцидентах. Однако фактическое количество инцидентов гораздо выше, так как из-за стигматизации и страха о многих случаях так и не сообщается. В конфликтных ситуациях по отношению к сексуальному и гендерному насилию особенно уязвимы дети-беженцы. В провинции Северное Киву Демократической Республики Конго наблюдается рост актов насилия в отношении женщин и девочек, в частности изнасилований. Крупным вызовом при разрешении этой проблемы остается превалирующая культура безнаказанности, когда исполнители редко подвергаются аресту, преследованию и наказанию.

26. Чтобы укрепить профилактику и реагирование в связи с сексуальным и гендерным насилием, было предпринято несколько инициатив с подключением УВКБ ООН. Соединенными Штатами Америки в партнерстве с УВКБ ООН была выдвинута инициатива «Изначальная безопасность», которая нацелена на то, чтобы профилактике и реагированию в связи с сексуальным и гендерным насилием отводился приоритет как жизнесберегающему направлению наряду с основной гуманитарной помощью. С тем чтобы мобилизовать международное сообщество и заручиться обязательствами в этой сфере, Департамент Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по международному развитию также выдвинул «Призыв к действиям по защите девушек и женщин в чрезвычайных ситуациях». Работа УВКБ ООН по инициативе «Изначальная безопасность» поможет Управлению выполнять свои обязательства по «Призыву к действиям». В июне 2014 г. британский министр иностранных дел и специальный посланник УВКБ ООН Анджелина Джоли организовали саммит высокого уровня по вопросу пресечения сексуального насилия в условиях конфликта. Саммит с участием 129 стран достиг согласия о практических шагах по борьбе с безнаказанностью. УВКБ ООН помогало в разработке международного протокола саммита о документировании и расследовании сексуального насилия в условиях конфликта.

27. Почти 67 страновых операций реализуют программы по профилактике и реагированию в связи с сексуальным и гендерным насилием в рамках этого глобального стратегического приоритета и стратегии УВКБ ООН по предотвращению и реагированию в связи с сексуальным и гендерным насилием. Последняя из операций была развернута в 19 приоритетных странах в Африке, Северной и Южной Америке, Азии и на Ближнем Востоке. С целью обеспечения реализации стратегии по сексуальному и гендерному насилию, в Дакаре, Найроби, Бейруте и г. Панаме дислоцированы четыре старших сотрудника по региональной защите. Чтобы укрепить их потенциал по разработке, реализации и мониторингу мероприятий в связи с сексуальным и гендерным насилием, в рамках страновых операций разворачивается и специализированный персонал.

С. Защита беженцев в смешанных потоках

28. По мере возрастания нагрузки пространство защиты во многих странах, сопредельных с районами конфликтов, все больше беженцев пытаются добраться в третьи страны, зачастую в надежде воссоединиться с членами семьи. В качестве глобальных контингентов беженцев к

афганцам и сомалийцам присоединились сирийцы, которые подают ходатайства о предоставлении убежища более чем в 100 странах и территориях. В общей сложности в 2013 г. было подано более 1 млн индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, что на 15 % больше, чем в 2012 г.

29. УВКБ ООН встревожено ростом задержаний лиц, ищущих убежища, и беженцев наряду с нелегальными мигрантами. В некоторых странах эта практика стала не исключительной реакцией на незаконный въезд, а обыденным делом. Задержанные, в том числе и дети, зачастую содержатся в нечеловеческих условиях. В порядке реакции УВКБ ООН развернуло глобальную стратегию *Beyond Detention*, которая нацелена на то, чтобы в предстоящие пять лет расширить наличие альтернатив задержанию и пресечь задержание детей.

30. УВКБ ООН испытывает особую обеспокоенность в связи с ростом количества ищущих убежища несопровождаемых и разлученных детей. В 2013 г. убежища в 77 странах просили более 25 000 человек. Большинство из них составляют афганцы, южные суданцы и сомалийцы. Большие контингенты несопровождаемых несовершеннолетних из Центральной Америки прибыли также в Соединенные Штаты Америки, причем многие из них спасались бегством от организованной преступности, всеобщего насилия и надругательств и пренебрежения.

31. Движимые отчаянием, тысячи беженцев, лиц, ищущих убежища, и мигрантов стали отправляться в море, рискуя жизнью на переполненных, немореходных судах в попытке обрести безопасность и стабильность в другом месте. В их числе большое количество женщин и детей, включая новорожденных и несовершеннолетних без сопровождения взрослых. Поступали сообщения о надругательствах, изнасилованиях и пытках со стороны контрабандистов. Как сообщалось, чтобы предотвратить опрокидывание или избежать обнаружения, пассажиров выбрасывали за борт, в результате чего имелося множество незадокументированных жертв. Меры сдерживания со стороны некоторых государств включали перехват, оттеснение или высылку.

32. В Азии с июня 2012 г., когда в штате Ракхайн в Мьянме вспыхнуло межобщинное насилие, резко возросло количество лодочных отплытий из Бенгальского залива. Многочисленные инциденты (с людьми, предпринимавшими опасное путешествие от Африканского Рога до Ближнего Востока) имели место в Красном море и Аденском заливе, а также в Карибском бассейне. Увеличение морских перемещений в Средиземноморье привело к гибели на море сотен человек, в том числе многих сирийцев, бежавших от войны в своей стране. В одном только инциденте у побережья итальянского острова Лампедуза в начале октября 2013 г. погибло более 360 человек. В порядке реакции Италия развернула операцию *Mare Nostrum*, с тем чтобы укрепить патрульно-спасательный потенциал в Средиземном море. С начала этой инициативы в октябре 2013 г. было спасено на море более 72 000 человек.

33. Этот глобальный феномен будет сохраняться до тех пор, пока будут иметься побудительные причины для незаконных морских переездов, включая конфликты, затяжные перемещения, безгражданство, отсутствие или неадекватность защиты, дискриминацию, разлучение семей и бедность. И тут нужны согласованные действия стран происхождения, транзита и назначения, включая прибрежные и не прибрежные государства. Государства настоятельно призываются к совместной работе посредством скоординированных региональных ответных мер по спасению людей на море и в то же время изучению альтернативных легальных каналов к тому, чтобы, в первую очередь, удерживать людей от реализации этих опасных путешествий. В порядке реакции УВКБ ООН развернуло Глобальную инициативу по защите на море, которая нацелена на укрепление поисково-спасательных потенциалов, мероприятий по обеспечению безопасной высадки, условий приема и идентификации и механизмов попечительства для тех, кто нуждается в защите.

D. Конвенция 1951 г. о статусе беженцев и Протокол 1967 г. к ней

34. Конвенция 1951 г. о статусе беженцев и Протокол 1967 г. к ней остаются одними из наиболее широко ратифицированных международных договоров. В отчетный период не произошло никаких новых присоединений или снятий оговорок к этим документам. Оговорки к Конвенции 1951 г. или Протоколу 1967 г. сохраняют почти 70 государств. УВКБ ООН настоятельно призывает государства рассмотреть вопрос о присоединении и снять оговорки к этим инструментам.

E. Безгражданство

35. УВКБ ООН продолжало расширять свою деятельность в связи с безгражданством и формировать новые партнерства, поощряя расширение круга субъектов, работающих над решением этой проблемы. Повышение международной осведомленности, а также решимость государств и других заинтересованных субъектов предотвращать и искоренять безгражданство привели к существенным результатам. В октябре 2013 г. Исполнительный комитет принял заключение³ о ре-

гистрации актов гражданского состояния, подчеркнув, что регистрация рождений имеет существенное значение для предотвращения безгражданства, и побуждая государства сделать ее доступной.

36. Был достигнут прогресс в сокращении безгражданства путем приобретения или подтверждения гражданства. По имеющимся данным, в 2013 г. гражданство в 19 странах приобрели примерно 37 700 человек, которые прежде были апатридами. УВКБ ООН предоставляло консультации по реформе законов о гражданстве в 67 странах с целью предотвратить и сократить безгражданство.

37. В своих национальных законах о гражданстве 27 стран сохраняют положения, которые устанавливают дискриминацию в отношении женщин, не позволяя матерям передавать гражданство своим детям, что ведет к безгражданству. Более 60 стран не позволяют женщинам приобретать, изменять или сохранять свое гражданство наравне с мужчинами. В последние годы 11 стран, в том числе Сенегал в 2013 г., реформировали свои законы с целью обеспечить гендерное равенство. В июне 2014 г. в сотрудничестве со структурой «ООН-женщины», Тилбургским университетом и несколькими НПО была развернута кампания с целью пресечения гендерной дискриминации в законах о гражданстве.

38. УВКБ ООН продолжало поощрять присоединение к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов и к Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства. С начала 2013 г. семь государств: Кот-д'Ивуар, Литва, Никарагуа, Перу, Украина, Черногория и Ямайка — присоединились к одной или обеим конвенциям. Бельгия, Гамбия, Грузия и Парагвай подтвердили, что они передадут на хранение свои документы о присоединении к одной или обеим конвенциям на специальном договорном мероприятии в Женеве 1 июля 2014 г. В результате этих присоединений Конвенция 1954 г. будет насчитывать 82 государства-участника, а Конвенция 1961 г. — 58.

39. Поскольку, по оценкам, во всем мире насчитывается 10 млн апатридов, безгражданство остается глобальной проблемой колоссальных масштабов. Вместе с тем, как показывает опыт, при наличии достаточной политической воли на национальном уровне она может быть разрешена. С этой целью УВКБ ООН работает над новой кампанией, развертывание которой приурочено к 60-летию Конвенции 1954 г., чтобы в течение десяти лет полностью устранить проблему безгражданства.

Г. Внутреннее перемещение

40. По оценкам, общее количество ВПЛ составляет 33,3 млн человек — больше, чем было зарегистрировано когда-либо, и почти на 6,3 млн больше, чем в предыдущем году. Количество ВПЛ, которые воспользовались защитой и помощью УВКБ ООН, составило 23,9 млн человек. Наряду с признанием того, что главную ответственность за ВПЛ несет затронутое государство, взаимодействие УВКБ ООН с ВПЛ укладывается в рамки кластерного подхода Межучрежденческого постоянного комитета.

41. Эскалация конфликта в Сирийской Арабской Республике привела к внутреннему перемещению, по оценкам, 4,5 млн человек, в результате чего общее количество ВПЛ в стране составило 6,5 млн человек. В Колумбии имеется 5,4 млн ВПЛ и, по оценкам правительства, в 2013 г. насчитывалось около 115 000 недавно перемещенных лиц. На Африканском континенте происходящие конфликты привели к перемещению около 1 млн человек в Демократической Республике Конго (в результате чего общее количество ВПЛ в стране составило почти 3 млн человек), 390 000 — в Судане и 111 000 — в Мали. На пике кризиса в Центральноафриканской Республике внутри страны было перемещено около 1 млн человек, в том числе 700 000 человек в Банги. Возобновленный конфликт и проблемы безопасности также привели к перемещению 124 000 человек в Афганистане.

42. В 2013 г. гуманитарная помощь и защита зачастую тормозились дефицитом безопасности и ограничениями на передвижение, что затрудняло доступ к населению в отдаленных и осажденных районах. Отсутствие управления и верховенства права в некоторых районах создавало почву для безнаказанных нарушений прав человека и военных преступлений. Между тем, в 2013 г. имел место и ряд позитивных нормативных событий, включая принятие в Афганистане и Йемене национальной политики по внутреннему перемещению. Национальную политику по внутреннему перемещению разрабатывают также Демократическая Республика Конго, Нигерия и Сомали. Законодательство о защите ВПЛ разрабатывает Украина, а Грузия инициировала процесс пересмотра своего закона, касающегося признания статуса в отношении второго и третьего поколения детей ВПЛ. Имело место пять присоединений к Конвенции Африканского союза о защите и помощи внутренне перемещенным лицам в Африке, в результате чего стало насчитываться в общей сложности 22 участника.

43. Несмотря на достигнутый в последнее десятилетие значительный прогресс в разработке инструментов, политики и законодательства с целью усилить защиту ВПЛ, в этой области сохраняются многочисленные пробелы. В порядке реакции на это в 2013 г. диалог Верховного комис-

сара по проблемам защиты был сосредоточен на ВПЛ. Он выявил несколько практических способов к тому, чтобы международное сообщество упрочило защиту и помощь применительно к этому контингенту.

44. УВКБ ООН по-прежнему стремится быть предсказуемым и надежным партнером в совместных усилиях по улаживанию и урегулированию тяжелого положения людей, ставших перемещенными лицами у себя в стране. В отчетный период УВКБ ООН отвечало за руководство, координацию и поддержку оценок и реагирование по 20 кластерам в отношении защиты, по 8 — в отношении предоставления жилья и по 7 — в отношении координации лагерей и управления лагерями или же в связи с другими координационными механизмами. Глобальный кластер «Приют», возглавляемый совместно УВКБ ООН и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, в порядке поддержки операций с ВПЛ разработал в сотрудничестве с НПО и другими партнерами укрепленный механизм экстренного наращивания потенциала. Глобальный кластер по координации лагерей и управлению лагерями, возглавляемый совместно УВКБ ООН и Международной организацией по миграции, учредил группу быстрого реагирования и в 2013 г. направлял экспертов во всех новых чрезвычайных ситуациях.

45. К середине 2014 г. глобальный защитный кластер предоставил поддержку 31 защитному кластеру на страновом уровне и другим полевым координационным механизмам, 20 из которых возглавлялись УВКБ ООН. Он предоставлял оперативные консультации и поддержку на местах за счет своей оперативной ячейки, службы поддержки, периодических информационных бюллетеней и веб-сайта. Глобальный защитный кластер тесно сотрудничал с защитными кластерами на страновом уровне в порядке поддержки стратегических планов и межучрежденческих призывов, всеобъемлющих оценок потребностей и мониторинга защиты.

IV. Долговременные решения

A. Затяжные ситуации и всеобъемлющие решения

46. Реагируя на чрезвычайные ситуации, УВКБ ООН также прилагало согласованные усилия по продвижению долгосрочных решений в рамках затяжных ситуаций. В затянувшемся изгнании живет больше половины беженцев в мире, и в последние десятилетия — как в случае беженцев, так и в случае ВПЛ — возросла средняя продолжительность перемещения. В 2013 г., чтобы проанализировать свой подход к решениям в глобальном разрезе и вынести структурные рекомендации по циклу составления бюджета и планирования работы в этой области, УВКБ ООН учредило Руководящую группу по поиску решений. Кроме того, в 2014 г. на проекты с целью продвижения конкретных групп к решению было ассигновано 20 млн дол. США. Финансирование выделяется на основе предложений с мест, которые демонстрируют четкую стратегию по достижению решений и содержат мощный компонент партнерства. На рассмотрение было представлено более 40 предложений. Чтобы дополнить и расширить поддержку этих мероприятий, доноры побуждаются выделять дополнительные фонды.

47. Продвижение решений требует твердой приверженности со стороны международного сообщества. В 2014 г. Дания принимала копенгагенский «круглый стол» в порядке развития рекомендаций предыдущих дискуссий в Нидерландах и Японии с тем, чтобы достичь согласия среди широкого круга субъектов, вовлеченных в гуманитарное реагирование и долгосрочное развитие, относительно путей преодоления затяжного перемещения. Одним из конкретных итогов стало создание сети правительств, гуманитарных организаций и организаций сферы развития, гражданского общества и частного сектора — новый альянс по поиску решений⁴, который нацелен на поиски инновационных решений в отношении перемещения. УВКБ ООН является одним из пяти соруководителей альянса наряду с датским и колумбийским правительствами, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международным комитетом спасения. К настоящему времени были учреждены национальные группы по Замбии и Сомали с целью исследования инновационных решений для ситуаций, сопряженных с перемещениями.

48. Между тем, УВКБ ООН продолжает работать с государствами и другими партнерами над всеобъемлющими стратегиями поиска решений. В Африке многолетний план действий нацелен на урегулирование ситуации 430 000 беженцев из Демократической Республики Конго; как ожидается, около 50 000 человек должны быть переселены в 2017 г., изучаются варианты применительно к другим. Достигнут дальнейший прогресс по стратегии поиска всеобъемлющих решений в интересах бывших ангольских беженцев. В 2013 г. при содействии УВКБ ООН было репатрировано более 1700 ангольских беженцев — в основном из Ботсваны и Замбии, ведутся консультации по планированию репатриации 25 000 ангольцев, которые желают вернуться домой. С задачей видов на жительство и личных документов продвинулась местная интеграция ангольцев в некоторых странах убежища. По руандийской стратегии поиска всеобъемлющих решений из 12 стран добровольно вернулись около 7300 бывших руандийских беженцев, а ряд принимающих стран взяли обязательства по натурализации. В 2013 г., чтобы найти новые подходы к урегу-

лированию этой затяжной ситуации и стимулировать поддержку в пользу всеобъемлющих решений, была выдвинута Глобальная инициатива по сомалийским беженцам. УВКБ ООН также работает над разрешением других затяжных ситуаций, связанных с беженцами, включая ганцев в Того, чадцев в Нигере и тоголезцев в Бенине и Гане.

49. Что касается Северной и Южной Америки, то в Эквадоре с тем, чтобы расширить возможности колумбийских беженцев с точки зрения жизнеобеспечения и в то же время практиковать переселение и продвигать перспективу мобильности трудовых ресурсов и миграционных решений в рамках региона, была разработана инициатива по поиску всеобъемлющих решений. Соглашение о видах на жительство для граждан государств — участников МЕРКОСУР облегчает изыскание решений для колумбийских беженцев в регионе, позволяя миграцию в Аргентину или Бразилию. В Коста-Рике большинство колумбийских беженцев в настоящее время эволюционируют в натурализации и меньше зависят от помощи.

50. В Азии УВКБ ООН продолжает работать с соответствующими правительствами и партнерами над реализацией стратегии поиска решений в интересах афганских беженцев в порядке поддержки добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и помощи принимающим странам. Чтобы продвигать решения на региональном уровне, были разработаны портфели проектов по удовлетворению потребностей афганских беженцев и принимающих сообществ. Беженцам прививаются навыки, необходимые в их потенциальных районах возвращения. Новая национальная политика Пакистана по афганским беженцам расширяет трехстороннее соглашение о добровольной репатриации и действительность регистрационных карточек до декабря 2015 г. В дополнение к принятию более 800 000 зарегистрированных афганских беженцев Исламская Республика Иран осуществляет комплексный план урегулирования статуса афганцев, находящихся в стране без документов, обеспечивая правовые процедуры для временного пребывания на основании возобновляемых видов на жительство, которые проставляются в паспортах.

51. В Европе финансируемый ЕС трехгодичный проект по Боснии и Герцеговине, который осуществляется под руководством УВКБ ООН, нацелен на осуществление Пересмотренной стратегии по реализации приложения VII Дейтонского мирного соглашения и поддержку решений по ВПЛ за счет приоритетов сообществ и семей с особыми нуждами, исходя из потребностей. В рамках стратегии долговременных решений УВКБ ООН рекомендует принимающим государствам применить к концу 2014 г. оговорку о прекращении в связи с «прекратившимися обстоятельствами» применительно к контингенту беженцев, перемещенных из Хорватии в ходе конфликта 1991—1995 гг. Это может быть постепенно реализовано в период с 2014 по 2017 г.

В. Добровольное возвращение

52. В 2013 г. домой добровольно вернулись около 414 600 беженцев, в том числе 206 000 человек с помощью УВКБ ООН. По сравнению с 526 000 человек в предыдущем году это уже четвертый самый низкий уровень возвращений за последние 25 лет. К числу стран с наибольшим количеством репатриантов относятся Демократическая Республика Конго (68 400), Ирак (60 900), Афганистан (39 700), Сомали (36 100), Кот-д'Ивуар (20 000), Судан (17 000) и Мали (14 300).

53. Трехстороннее соглашение УВКБ ООН с Сомали и Кенией установило структуру, которая акцентирует солидарный принцип добровольного возвращения. Хотя относительная стабильность в некоторых частях Сомали вызвала спонтанное возвращение некоторых ВПЛ и беженцев, для организованных добровольных возвращений пока еще нет условий. В Мали гуманитарные партнеры и партнеры по развитию в сотрудничестве с правительством и местными сообществами работают над стратегией возвращения ВПЛ и беженцев. Хотя ситуация на севере Мали еще не благоприятствует крупномасштабным возвращениям, беженцам в Нигере и Мавритании, которые желают вернуться в определенные места, предоставляется помощь с этой целью.

54. В течение года домой вернулись около 1,4 млн ВПЛ, причем около трети из них — при содействии со стороны УВКБ ООН. В Йемене вернуться на родину в Абьяне смогли около 93 000 ВПЛ.

С. Переселение

55. Существенным компонентом структур принятия всеобъемлющих решений остается переселение, которое выступает в качестве важного инструмента защиты и механизма международного разделения ответственности. Однако в качестве решения переселение все еще доступно менее чем 1 % мирового контингента беженцев, а потребности все еще значительно превосходят имеющиеся в наличии места. В настоящее время, по оценкам, переселение требуется 950 000 беженцев, тогда как ежегодно предоставляется примерно 80 000 регулярных мест. Переселение предлагают в общей сложности 27 стран, и с 2012 г. эта величина не претерпела изменений. УВКБ ООН продолжает ратовать за развертывание и расширение переселенческих программ и за разработку странами, которые предоставляют эпизодическое переселение, более предсказуемых, регулярных программ.

56. В 2013 г. УВКБ ООН предложило к переселению около 93 200 беженцев по сравнению с 74 800 в 2012 г. Большинство из них представляли собой беженцы из Мьянмы (23 500), Ирака (13 200), Демократической Республики Конго (12 200), Сомали (9000) и Бутана (7100). Более 12 % всех выдвиганий приходилось на женщин и девушек, подверженных риску, что третий год подряд превысило 10 %-ный целевой показатель, установленный Исполнительным комитетом в своем заключении № 105 (LVII) 2006 г.⁵

57. УВКБ ООН удвоило взаимодействие со странами переселения с тем, чтобы упростить процедуры, сократить длительные сроки оформления и побудить к устранению дискриминационных критериев отбора. Оно также поощряло использование инновационных методов оформления переселения, включая собеседования в режиме видеоконференции, с тем, чтобы преодолеть те трудности, с которыми сталкиваются некоторые страны переселения в доступе к определенным контингентам беженцев по причине соображений безопасности и защищенности.

58. Странами переселения было принято в общей сложности 98 400 беженцев, что примерно на 9400 больше, чем в 2012 г. Большинство (66 200) приняли Соединенные Штаты Америки, далее следуют Австралия (13 200), Канада (12 200), Швеция (1900) и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (970).

59. Переселение играет все более важную защитную роль в мерах УВКБ ООН по реагированию в чрезвычайных ситуациях. Чтобы облегчить нагрузку на страны, принимающие сирийских беженцев, в 2014 г. было дополнительно выделено 30 000 переселенческих мест для наиболее уязвимых контингентов, с целью переселить к концу 2016 г. еще 100 000 человек. Несколько стран также согласились резервировать на случай новых чрезвычайных ситуаций места в своих ежегодных квотах на переселения.

60. Чтобы производить эвакуацию беженцев в чрезвычайных ситуациях и облегчить доступ к странам переселения, начали регулярно использоваться три чрезвычайных транзитных центра в Румынии, на Филиппинах и в Словакии. Прежде чем проследовать в конечную страну переселения, более 2200 беженцев благополучно доставлялись в один из этих центров.

D. Местные решения и самообеспечение

61. Применительно к тем, кто не может вернуться или подвергнуться переселению, исследуются местные решения. Декабрьское 2011 г. межправительственное мероприятие на уровне министров⁶ генерировало дополнительные обязательства в отношении местной интеграции в качестве долгосрочного решения. Реализация обещания Замбии произвести местную интеграцию 10 000 ангольцев осуществляется посредством принятия стратегической структуры, которая предусматривает для них альтернативный правовой статус. Ангольские ведомства также начали процесс фильтрации в населенных пунктах Замбии для выдачи национальных паспортов и уже выдали около 800 паспортов в Намибии. В сентябре 2013 г. танзанийское правительство завершило процесс фильтрации для натурализации около 1300 сомалийских беженцев банту в пос. Чого, и в настоящее время с этой целью производится выдача справок. В Бенине правительство начало выдавать 10-летние виды на жительство тоголезским беженцам, которые находятся в стране с 2005 г.

62. УВКБ ООН стремится поддерживать самообеспеченность беженцев за счет налаживания жизнеобеспечения. Эти инициативы расширяют возможности беженцев, уменьшают их зависимость от помощи и позволяют вносить свою лепту в экономику принимающих стран. В последние годы на глобальном уровне резко возросли усилия УВКБ ООН по налаживанию жизнеобеспечения. С 2011 по 2012 г. бюджет деятельности по налаживанию жизнеобеспечения вырос более чем на 25 %, а в 2013 г. — еще на 15 %. Несмотря на этот рост, программы УВКБ ООН по налаживанию жизнеобеспечения все еще носят ограниченный характер и охватывают лишь небольшой процент беженцев. Ранее УВКБ ООН, чтобы укрепить усилия в этой области, развернуло трехгодичную глобальную стратегию по налаживанию жизнеобеспечения.

63. С целью поступательного продвижения этих усилий реализуется стратегическое партнерство по развитию с различными структурами, включая Всемирный банк и ПРООН. Особенно важная роль при этом отводится принимающим странам (включая соответствующие профильные министерства). Управление работает над тем, чтобы повысить эффективность использования партнерства с частным сектором, с тем чтобы оказать помощь перемещенным лицам и в то же время принести выгоду местным сообществам. Например, в Долло Адо (Эфиопия) УВКБ ООН и партнеры расширяют права и возможности как беженцев, так и принимающих сообществ, увязывая профессионально-техническую подготовку с получением доходов и созданием рабочих мест.

V. Партнерство и координация

64. В 2013 г. Управление сотрудничало с 733 НПО, 567 из которых были национальными, а 166 — международными. Финансирование, направляемое через НПО и других партнеров, достигло рекордной отметки на уровне более 1,15 млрд дол. США, что на 23 % больше, чем в 2012 г.

Уделялось внимание реализации рекомендаций, вытекающих из структурированного диалога Верховного комиссара с НПО и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Это включало несколько совместных миссий с НПО в рамках последующих действий в связи с рекомендациями, касающимися конкретных операций, а также разработку рекомендаций с целью облегчить партнерский диалог на месте. С рядом НПО были проведены двусторонние консультации на высоком уровне с целью продвижения новых партнерских соглашений и обсуждения технического сотрудничества.

65. УВКБ ООН удвоило усилия по укреплению партнерства с ключевыми оперативными учреждениями Организации Объединенных Наций. Сотрудничество с Всемирной продовольственной программой на протяжении 2013 г. было сосредоточено на расширении использования денежных и ваучерных интервенций, переориентации гуманитарной помощи в затяжных ситуациях с продовольствием на самообеспечение и преодолении острого недоедания и анемии. На протяжении всего года УВКБ ООН расширяло свое партнерство с ЮНИСЕФ, совместно работая над предоставлением медико-санитарного обслуживания на базе сообществ, над программами иммунизации и защитой детей в чрезвычайных ситуациях.

66. Продолжалась реализация преобразовательной повестки дня, которая была принята Межучрежденческим постоянным комитетом в декабре 2011 г. Чтобы обеспечить дополняемость действий, УВКБ ООН разработало модель координации в отношении беженцев, которая взаимодействует с кластерной системой комитета в отношении внутреннего перемещения с учетом достижений реализации программы преобразований и ее принципов лидерства, подотчетности и координации. В апреле 2014 г. УВКБ ООН и Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности выпустили совместную записку с изложением ролей и обязанностей о координации в смешанных ситуациях при введении в действие кластеров и лидирующей роли УВКБ ООН в операции с беженцами. В декабре 2013 г. Межучрежденческий постоянный комитет принял заявление о центральной роли защиты в гуманитарной деятельности. Заявление, которое было скоординировано со стороны УВКБ ООН, и кластер глобальной защиты нацелены на укрепление коллективной ответственности за обеспечение соответствующих мер защитного реагирования при наступлении чрезвычайной ситуации.

67. Управление продолжало выстраивать партнерские отношения с частным сектором, поддержка которого имела особенно важное значение в отчетном году в условиях нескольких новых кризисов. Крупные корпоративные доноры включали фонд ИКЕА, фонд ЛЕГО и ЮНИКЛО. В 2013 г. первым титулованным пропагандистом УВКБ ООН, помогающим повышать поддержку беженцев, стала Ее Высочество шейха Джавахер бинт Мухаммед аль-Касими.

VI. Взносы в бюджет УВКБ ООН

68. Оставляя открытыми свои границы и предоставляя пространство для убежища, важную роль в защите беженцев играют принимающие страны. Несмотря на значительное финансовое бремя, а также на экономические и социальные издержки, понесенные в различных секторах, многие государства, принимающие беженцев, несут эту ответственность на протяжении длительного времени. В 2013 г. наибольшее количество беженцев по-прежнему принимали Пакистан и Исламская Республика Иран. Однако по отношению к своему национальному населению больше всего беженцев принимали Ливан — 178 беженцев на 1000 жителей и Иордания. Развивающиеся страны принимали 86 % беженцев в мире по сравнению с 70 % 10 лет назад. Кроме того, 46 % беженцев под мандатом УВКБ ООН живут в странах с ВВП менее 5000 дол. США на душу населения. И без помощи принимающих стран УВКБ ООН не смогло бы выполнять свой мандат.

69. Глобальный бюджет УВКБ ООН, исходя из потребностей на 2013 г., составил 5335,4 млн дол. США, что включает первоначальный бюджет в размере 3924,2 млн дол. США, утвержденный Исполнительным комитетом, и 1413,7 млн дол. США по семи дополнительным бюджетам, созданным в течение года с целью удовлетворения непредвиденных чрезвычайных потребностей. Наибольшая часть программной деятельности на сумму 1967 млн дол. США, или 39 %, по-прежнему приходится на Африку. Далее следует Северная Африка и Ближний Восток на уровне 1613 млн дол. США, или 32 %.

70. Управление получало твердую поддержку от своих доноров, достигнув рекордной отметки на уровне 2965 млн дол. США. Тем не менее, был закрыт лишь 61 % бюджетных потребностей, что оставляет значительный пробел в ресурсах, необходимых для удовлетворения растущих гуманитарных потребностей. По мере продолжения работы по расширению источников доходов УВКБ ООН в 2013 г., примерно 52 % добровольных взносов были предоставлены тремя крупнейшими донорами (Соединенные Штаты Америки, Япония и Европейский союз) (82 % — десятью крупнейшими донорами). Сторонники из частного сектора в совокупности пожертвовали Управлению 191 млн дол. США, т. е. на 46 % больше, чем в 2012 г.

...

VIII. Заключение

78. В перспективе для большей отдачи в деятельности УВКБ ООН в условиях растущей нагрузки существенное значение будет по-прежнему иметь ряд факторов: 1) финансовая и иная поддержка принимающих стран и местных сообществ; 2) финансовая поддержка со стороны традиционных и новых доноров; 3) постоянные инвестиции в рамках партнерства; 4) неизменная приверженность повышению продуктивности и снижению структурных издержек; 5) акцент на инновации; 6) достаточная поддержка персонала УВКБ ООН, в частности тех, кто работает в отдаленных и опасных местах.

79. Как представляется, маловероятно, чтобы в ближайшем будущем изменилась существующая тенденция к росту вынужденных перемещений. Вспыхивают новые конфликты, а текущие кризисы остаются неурегулированными, что вынуждает миллионы людей спасаться бегством и продолжительные промежутки времени оставаться в перемещенном состоянии. А это означает, что для выживания все больше людей зависят от гуманитарной помощи, что отягощает потенциал принимающих сообществ, гуманитарных учреждений и доноров. Кроме того, нельзя рассчитывать, что удовлетворить эти растущие потребности могут лишь гуманитарные бюджеты. Поэтому кардинально важно, чтобы гуманитарная помощь сопровождалась структурной помощью с целью поддержки как затронутых контингентов населения, так и принимающих сообществ. Для достижения этого понадобится укрепление партнерства с субъектами процесса развития.

80. Хотя гуманитарная помощь и помощь в целях развития имеют существенное значение, они не могут являться заменой политических решений. Наблюдаемый в последние годы резкий рост вынужденных перемещений является собой результат коллективной неспособности разрешить и предотвратить конфликт. Международному сообществу следует преодолеть существующие расхождения и найти решения сегодняшних конфликтов в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике, Южном Судане и в других местах, положив конец гуманитарным кризисам, с тем чтобы люди могли вернуться домой и с тем чтобы можно было предотвратить войны в будущем.

¹ Это количество включает 16,7 млн беженцев (11,7 млн по мандату УВКБ ООН и 5,0 млн палестинских беженцев, зарегистрированных БАПОР), 33,3 млн ВПЛ и около 1,2 млн лиц, ищущих убежища. См.: *UNHCR Global Trends 2013* (<http://www.unhcr.org/globaltrends>).

² Чрезвычайные ситуации уровня 3 определены Межучрежденческим постоянным комитетом как крупные внезапные гуманитарные кризисы, вызванные стихийными бедствиями или конфликтом, которые требуют общесистемной мобилизации.

³ См.: A/68/12/Add.1, п. 13.

⁴ Дальнейшую информацию см.: <http://www.solutionsalliance.org/>.

⁵ См.: A/61/12/Add.1, п. 17.

⁶ Документацию, имеющую отношение к межправительственному мероприятию на уровне министров, включая доклад совещания и министерское коммюнике, см.: <http://www.unhcr.org/ministerial>.